



ที่ อด ๐๐๒๓.๓/ว พ๖๕

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ เทศบาลนครอุดรธานี และเทศบาลเมือง ทุกแห่ง

ตามจังหวัดสุพรรณบุรีได้รับเรื่องหรือจากอำเภอดอนเจดีย์ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจม แจ้งว่ามีผู้ประกอบการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็กมากด้วยก๊าซชีวภาพหรือชีวมวลโดยการนำน้ำเสีย/ของเสียจากการผลิตน้ำตาลทรายนำมาผสมกับน้ำปุนขาวฯ ถือเป็นกิจการอันเป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขหรือไม่ นั้น

จังหวัดอุดรธานีขอเรียนว่า ประเด็นดังกล่าวได้หารือไปยังกรมอนามัยกระทรวงสาธารณสุข และกรมอนามัยได้มีบันทึกตอบข้อหารือว่า เรื่อง การประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็กมากด้วยก๊าซชีวภาพหรือชีวมวลไม่เข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว ในกรณีนี้ จึงส่งบันทึกตอบข้อหารือกรมอนามัยเพื่อแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบ สำหรับเทศบาลนครอุดรธานี และเทศบาลเมือง ทุกแห่ง ขอให้ทราบด้วยเช่นเดียวกัน เอกสารปรากฏตามที่ส่งมาด้วย



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๔๒๒๑ ๒๕๔๘

E mail :dolaud๘๑@gmail.com

ผู้ประสานงาน : นายทศพร ไชยรงค์ โทร.๐๘-๕๙๖๒-๖๖๖๖

<input type="checkbox"/> ผ.บ.ท.	<input type="checkbox"/> นำเข้าประชุม
<input type="checkbox"/> กง.บด.	ประจำเดือน
<input checked="" type="checkbox"/> กง.สส.	
<input type="checkbox"/> กง.กม.	
<input type="checkbox"/> กง.กง.	



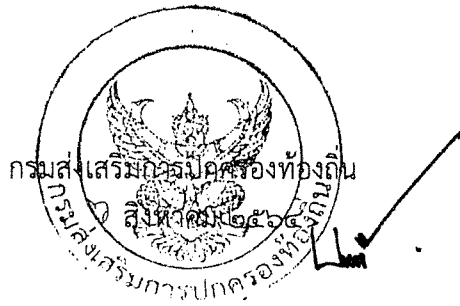
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุตรดิตถ์	
เลขรับที่	๑๖๒๕
วันที่	13 ส.ค. ๒๕๖๔
เวลา	
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น	
เลขรับที่	๒๑๖
วันที่	๑๓ ส.ค. ๒๕๖๔
เวลา	๑๖.๐๑ ๑๖.

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๑๖๒๕

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ตามจังหวัดสุพรรณบุรีได้รับเรื่องหรือจากอำเภอดอนเจดีย์ กรมองค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจมแจ้งว่า มีผู้ประกอบการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็กมากด้วยก๊าซชีวภาพหรือชีวมวล โดยการนำน้ำเสีย/ของเสียจากการผลิตน้ำตาลทรายนำมาผสมกับน้ำปุนขาวๆ ถือเป็นกิจการอันเป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ประเด็นดังกล่าวได้หารือไปยังกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข และ กรมอนามัยได้มีการบันทึกตอบข้อหารือกรมอนามัย เรื่อง การประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็กมากด้วยก๊าซชีวภาพหรือชีวมวลไม่เข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว ในกรณีนี้ จึงขอส่งบันทึกตอบข้อหารือกรมอนามัยดังกล่าวให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเพื่อทราบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้



กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
 กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒  
 โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๐๓๖

## บันทึกการตอบข้อหารือกรมอนามัย

เรื่อง การประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็กมากด้วยก๊าซชีวภาพหรือชีวมวล  
ไม่เข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕  
และที่แก้ไขเพิ่มเติม

องค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจม ได้มีหนังสือที่ สพ ๗๖๔๐๕/๑๓๒๙ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓ เพื่อขอหารือการปฏิบัติงานในการกิจหน้าที่กฎหมาย โดยมีรายละเอียดดังนี้

ตามที่ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ประกาศใช้บังคับกระทรวงสาธารณสุข กรมอนามัย ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการสาธารณสุข ส่งเสริมสนับสนุนองค์ประกอบโครงสร้างท้องถิ่นประกอบก็ได้ออกกฎหมายระดับอนุบัญญัติ จำนวนหลายฉบับเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานตามบทพหุหน้าที่ รวมถึงเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้นำข้อมูลดังกล่าวใช้ประกอบการปฏิบัติตามอำนาจ และหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมาย หรือการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น

เนื่องด้วย ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจม ปรากฏว่ามีผู้ประกอบการการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็กมาก ด้วยก๊าซชีวภาพหรือชีวมวล โดยการนำน้ำเสียหรือของเสียจากการผลิตน้ำตาลทรายนำมาผสมกับน้ำปูนขาว ให้เกิดกระบวนการสันดาปจนเกิดแก๊ส นำไปติดเครื่องยนต์ให้เกิดพลังงานในเครื่องปั่นไฟฟ้า (Generator) ให้ทำงานเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า จำหน่ายให้กับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โดยสามารถผลิตกระแสไฟฟ้าได้ไม่เกิน ๕ เมกะวัตต์ ต่อวัน

โดยทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจม จึงขอหารือ การปฏิบัติงานในการกิจหน้าที่ตามกฎหมาย อ้างถึงดังกล่าว ดังนี้

๑. การประกอบกิจการประเภทนี้ ถือว่าเข้าข่ายลักษณะในประเภทกิจการข้อ ๑๒. กิจการที่เกี่ยวกับปิโตรเลียม ปิโตรเคมี ถ่านหิน ถ่านโค้ก และสารเคมีต่าง ๆ ข้อ (๑๒.๒) การผลิต สะสม บรรจุ หรือขนส่ง ก๊าซ หรือประเภทกิจการ ข้อ ๑๓ กิจการอื่นๆ (ข้อ ๑๓) การผลิต สะสม หรือขนส่งไปโอดีเซล และเอทานอล หรือไม้อย่างไร โดยวิเคราะห์จากลักษณะการสะสมให้เกิดก๊าซเพื่อนำไปผลิตกระแสไฟฟ้า โดยเชื้อเพลิงได้มาจากอ้อย ซึ่งเชื้อตั้งต้นให้ได้มีส่วนประกอบของเอทานอล

๒. กรณีเข้าข่ายลักษณะตามข้อ ๑. ข้างต้น องค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจม จักดำเนินการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในประเภทกิจการใด หรือสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมได้ทั้งสองลักษณะ

๓. กรณีที่ไม่เข้าข่ายลักษณะตามข้อ ๑. ข้างต้น กรมอนามัย คณะกรรมการสาธารณสุข จักสามารถกำหนดค่านิยาม ขอบเขต และความหมาย ตามลักษณะกิจการประเภทดังกล่าวเพิ่มเติม เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันของกิจการที่เกิดขึ้นใหม่ เพื่อเป็นการคุ้มครองสุขภาพ และการสาธารณสุขของประชาชนในท้องถิ่น

ในการนี้องค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจม มีความเห็นว่าในหมวด ๑๑ หนังสือรับรองการแจ้งตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เฉพาะมาตรา ๓๘ ไว้เพียงเรื่องเดียว เกี่ยวกับการจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหาร ในลักษณะที่แตกต่างจากการขอรับใบอนุญาต กำหนดให้ออกเป็นหนังสือรับรองการแจ้งตามแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการแจ้ง และออกหนังสือรับรองการแจ้ง จึงเห็นควรว่ากิจการประเภทใดที่แตกต่างจากการขอรับใบอนุญาต ตามที่ได้กำหนดไว้ เห็นควรให้ใช้ตามแนวท้าวธิปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนดลักษณะเช่นเดียวกันกับมาตรา ๓๘ ด้วยโดยกำหนดบัญญัติเป็นมาตราเพิ่มเติม เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถมีมาตรการกำกับดูแลควบคุมดำเนินการกับผู้ประกอบการ โดยมีได้แจ้งแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่น รวมถึงจัดเก็บค่าธรรมเนียม เพื่อเป็นรายได้ให้กับท้องถิ่นในอีกทางหนึ่งด้วย

ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจอำนาจที่บัญญัติไว้ให้ถูกต้องเป็นธรรม เกิดความชอบธรรม และประชาชนในพื้นที่ได้รับกรดูแลคุ้มครองความเป็นอยู่ที่ดี และสิ่งแวดล้อมได้รับการบำรุงรักษาอย่างมีส่วนร่วมกับผู้ประกอบการ-ถูกสุขลักษณะอนามัย จึงหาประเด็นการปฏิบัติดังกล่าว เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้อง ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งทราบต่อไป

กรมอนามัยได้วิเคราะห์ข้อกฎหมายและประเด็นข้อหาหรือประกอบการพิจารณาให้ความเห็นดังนี้  
ความเห็นในประเด็นข้อหาหรือ

ข้อหาหรือที่ ๑ : การประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็กมาก ด้วยก๊าซชีวภาพหรือชีวมวล โดยการนำน้ำเสียหรือของเสียจากการผลิตน้ำตาลทรายนำมาผสมกับน้ำปุ๋ยมูลสัตว์ให้เกิดกระบวนการสันดาปจนเกิดแก๊ส นำไปติดเครื่องยนต์ให้เกิดพลังงานในเครื่องปั่นไฟฟ้า (Generator) ให้ทำงานเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า จำหน่ายให้กับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคโดยสามารถผลิตกระแสไฟฟ้าได้ไม่เกิน ๕ เมกะวัตต์ต่อวัน ถือว่าเข้าข่ายลักษณะในประเภทกิจการข้อ ๑๒. กิจการที่เกี่ยวกับปิโตรเลียม ปิโตรเคมี ถ่านหิน ถ่านโค้ก และสารเคมีต่าง ๆ ข้อ (๑๒.๒) การผลิต สะสม บรรจุ หรือขนส่งก๊าซ หรือประเภทกิจการ ข้อ ๑๓ กิจการอื่นๆ (ข้อ ๑๓) การผลิต สะสม หรือขนส่งไปโอติเซล และเอทานอล หรือไม่ว่าไร

ข้อหาหรือที่ ๒ : กรณีเข้าข่ายลักษณะตามข้อหาหรือที่ ๑ องค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจม จักดำเนินการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในประเภทกิจการใด หรือสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมได้ทั้งสองลักษณะ

ข้อหาหรือที่ ๓ : กรณีที่ไม่เข้าข่ายลักษณะตามข้อหาหรือที่ ๑ ข้างต้น กรมอนามัย คณะกรรมการสาธารณสุข จักสามารถกำหนดค่านิยาม ขอบเขต และความหมาย ตามลักษณะกิจการประเภทดังกล่าวเพิ่มเติมใหม่ เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันของกิจการที่เกิดขึ้นใหม่ เพื่อเป็นการคุ้มครองสุขภาพและการสาธารณสุขของประชาชนในท้องถิ่น

ความเห็น : กรมอนามัยได้ประสานงานกับเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจม และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของสถานประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า เพื่อสอบถามข้อเท็จจริงเพิ่มเติมทราบว่า ลักษณะการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนด้วยก๊าซชีวภาพที่มีขนาดเล็กมาก มีกระบวนการหรือขั้นตอนการผลิต โดยนำน้ำเสียหรือของเสีย (น้ำกากส่า) จากการผลิตน้ำตาลทรายมาผสมกับน้ำปุ๋ยมูลสัตว์บ่อหมักจนเกิดแก๊ส ได้แก่ แก๊สมีเทน คาร์บอนไดออกไซด์ และไฮโดรเจนซัลไฟด์ แล้วจึงนำแก๊สดังกล่าวไปเป็นพลังงานสำหรับเครื่องยนต์ปั่นไฟฟ้า เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าจำหน่ายให้กับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคโดยผลิตกระแสไฟฟ้าได้ไม่เกิน ๕ เมกะวัตต์ ต่อวัน

เมื่อวิเคราะห์บทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขโดยการพิจารณาขอบเขตความหมายของกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ มีหลักในการประกอบการพิจารณา ๒ ส่วนคือ ๑. พิจารณาจากคำหรือข้อความตามตัวบทกฎหมายเนื่องจากกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขเป็นกฎหมายที่มีโทษทางอาญา ดังนั้นจึงต้องตีความตามตัวบทกฎหมายอย่างเคร่งครัด และ ๒. พิจารณาจากลักษณะของกิจกรรมหลักของสถานประกอบกิจการหรือการกระทำที่มีความเสี่ยงและอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อผู้ปฏิบัติงาน ลูกจ้าง ชุมชน หรือสิ่งแวดล้อม ซึ่งในกรณีที่หาหรือมานี้จึงได้พิจารณาจากขอบเขตความหมายของกิจการที่มีลักษณะใกล้เคียงกัน ดังนี้

(๑) การประกอบกิจการประเภทที่ ๑๒ (๒)<sup>๒</sup> การประกอบกิจการการผลิต สะสม บรรจุ หรือขนส่งก๊าซ ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ขอบเขตความหมาย เป็นสถานที่ที่ทำการผลิต บรรจุ หรือเก็บสะสมก๊าซ ซึ่งหมายรวมถึงก๊าซหุงต้ม ออกซิเจนเหลว ไนโตรเจนเหลว หรือก๊าซในสถานะของเหลวอื่นรวมทั้งการขนส่งก๊าซด้วย โดยเมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงลักษณะของการประกอบกิจการที่หาหรือมานี้ จะเห็นได้ว่าแม้การประกอบกิจการดังกล่าวจะมีกระบวนการผลิตโดยนำน้ำเสีย

<sup>๒</sup> ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๓ ให้กิจการดังต่อไปนี้เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

ประเภทที่ ๑๒ กิจการที่เกี่ยวกับปิโตรเลียม ปิโตรเคมี ถ่านหิน ถ่านโค้ก และสารเคมีต่าง ๆ

หรือของเสีย (น้ำกากส่า) มาหมักจนเกิดแก๊ส แต่ผลิตภัณฑ์หลักของสถานประกอบการดังกล่าวที่ทำเพื่อประโยชน์ทางการค้า คือการผลิตกระแสไฟฟ้าเพื่อจำหน่าย ดังนั้น กระบวนการผลิตและสะสมก๊าซซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในกระบวนการผลิตไฟฟ้าและไม่ได้มีการผลิตและสะสมก๊าซเพื่อจำหน่ายโดยตรงนั้น จึงไม่เข้าข่ายต้องขอรับใบอนุญาตกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทที่ ๑๒ (๒) การประกอบการการผลิต สะสม บรรจุ หรือขนส่งก๊าซ

(๒) การประกอบการประเภทที่ ๑๓ (๑๓)<sup>๓</sup> การประกอบการผลิต สะสม หรือขนส่ง ไบโอดีเซลและเอทานอล ขอบเขตความหมาย สถานที่ที่ทำการผลิต สะสม หรือขนส่งเชื้อเพลิงเหลวที่ผลิตจากน้ำมันพืชและไขมันสัตว์ เช่น ปาล์ม สบู่ดำ มะพร้าว ทานตะวัน ถั่วเหลือง เมล็ดเรพ และน้ำมันพืชหรือน้ำมันสัตว์ ที่ผ่านการใช้งานแล้ว นำมาทำปฏิกิริยาทางเคมีจนเกิดเป็นสารเอสเทอร์ที่มีคุณสมบัติใกล้เคียงกับน้ำมัน ซึ่งสามารถใช้เป็นเชื้อเพลิงโดยตรง หรือผสมกับน้ำมันเชื้อเพลิงก็ได้ โดยเมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงลักษณะของการประกอบการที่หาโรมานี้ จะเห็นได้ว่าลักษณะการประกอบการที่หาโรมานี้ไม่ตรงกับลักษณะการประกอบการกิจการประเภทที่ ๑๓ (๑๓) การผลิต สะสม หรือขนส่งไบโอดีเซลและเอทานอล

ประกอบกับเทียบเคียงกับแนวทางการพิจารณาของคณะกรรมการสาธารณสุข ในคราวการประชุมครั้งที่ ๗๐-๑/๒๕๕๖ วันพฤหัสบดีที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๖ ซึ่งได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวลโดยมีลักษณะการประกอบกิจการโรงผลิตไฟฟ้าที่ใช้แกลบเป็นเชื้อเพลิงยังมิได้ถูกกำหนดให้เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพไว้ และแนวทางการพิจารณาของคณะกรรมการสาธารณสุข ในคราวการประชุมครั้งที่ ๗๖-๗/๒๕๕๖ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ได้มีการพิจารณาประเภทกิจการเพื่อเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขกำหนดเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพซึ่งได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการประกอบกิจการผลิตโรงงานไฟฟ้าชีวมวล และมีมติของคณะกรรมการสาธารณสุขว่ายังไม่ควรกำหนดให้การประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวลเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ เนื่องจากมีกฎหมายอื่นที่สามารถใช้ควบคุมการประกอบกิจการดังกล่าวได้ เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้จัดทำคู่มือประมวลหลักการปฏิบัติสำหรับโรงไฟฟ้าชีวมวลที่มีกำลังการผลิตต่ำกว่า ๑๐ เมกกะวัตต์ (COP) สำหรับควบคุมและกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าว

ดังนั้น เมื่อพิจารณาตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้วพบว่า กิจการผลิตไฟฟ้ายังไม่ได้กำหนดเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพไว้ และไม่เข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ต้องมีการควบคุมตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๔ ผู้ประกอบการจึงไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทผลิตไฟฟ้าจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น และองค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจมไม่สามารถเก็บอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทดังกล่าวได้ อย่างไรก็ตามกรณีที่มีการประกอบกิจการดังกล่าวก่อให้เกิดผลกระทบต่อผู้ปฏิบัติงาน ผู้รับบริการ ชุมชน และสิ่งแวดล้อม เช่น กลิ่นเหม็น เสียงดัง ฝุ่นละออง เป็นต้น หากราชการส่วนท้องถิ่นตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วพบว่ามิเหตุร้ายกาจเกิดขึ้นจริง

<sup>๓</sup> ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘  
ข้อ ๓ ให้กิจการดังต่อไปนี้เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ  
ประเภทที่ ๑๓ กิจการอื่น ๆ

เจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถใช้อำนาจตามมาตรา ๒๗<sup>๔</sup> หรือมาตรา ๒๘<sup>๕</sup> แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้แก่บุคคลซึ่งเป็นต้นเหตุ เจ้าของ หรือผู้ครอบครอง สถานที่นั้นระงับเหตุรำคาญภายในเวลาอันสมควร

สำหรับประเด็นที่องค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจม ได้มีข้อเสนอต่อคณะกรรมการสาธารณสุข เพื่อพิจารณา ๒ ประเด็น คือ ๑) ให้คณะกรรมการสาธารณสุขพิจารณาเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเพื่อออกประกาศกระทรวงสาธารณสุขกำหนดกิจการการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนด้วย ก๊าซชีวภาพ เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพในประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และ ๒) เสนอให้ปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติกรณีผู้ดำเนินกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามหมวด ๗ ที่มีขนาดเล็กสามารถขอรับหนังสือรับรองการแจ้งแทนการขอรับใบอนุญาตได้ซึ่งจะคล้ายกับการขอรับใบอนุญาตหรือขอรับหนังสือรับรองการแจ้งของการจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งข้อเสนอทั้ง ๒ ประเด็นนี้กรมอนามัยจะได้มอบหมายให้คณะกรรมการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย กรมอนามัย พิจารณาการดำเนินการที่เกี่ยวข้องต่อไป

๐๙๖ ๖/๙๑

(นายดนัย ธีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมอนามัย

กรมอนามัย

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้



<sup>๔</sup> มาตรา ๒๗ ในกรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นในที่หรือทางสาธารณะ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้บุคคลซึ่งเป็นต้นเหตุหรือเกี่ยวข้องกับการก่อหรืออาจก่อให้เกิดเหตุรำคาญนั้น ระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญภายในเวลาอันสมควรตามที่ระบุไว้ในคำสั่งและถ้าเห็นสมควรจะให้กระทำโดยวิธีใดเพื่อระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญนั้น หรือสมควรกำหนดวิธีการเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นอีกในอนาคต ให้ระบุไว้ในคำสั่งได้

ในกรณีที่ปรากฏแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าไม่มีการปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง และเหตุรำคาญที่เกิดขึ้นอาจเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นระงับเหตุรำคาญนั้น และอาจจัดการตามความจำเป็นเพื่อป้องกันมิให้เกิดเหตุรำคาญนั้นขึ้นอีก โดยบุคคลซึ่งเป็นต้นเหตุหรือเกี่ยวข้องกับการก่อหรืออาจก่อให้เกิดเหตุรำคาญต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายสำหรับการจัดการนั้น

<sup>๕</sup> มาตรา ๒๘ ในกรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในสถานที่เอกชน ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้นระงับเหตุรำคาญภายในเวลาอันสมควรตามที่ระบุไว้ในคำสั่ง และถ้าเห็นสมควรจะให้กระทำโดยวิธีใดเพื่อระงับเหตุรำคาญนั้น หรือสมควรกำหนดวิธีการเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในอนาคต ให้ระบุไว้ในคำสั่งได้

เจ้าพนักงานท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจระงับเหตุรำคาญนั้นและอาจจัดการตามความจำเป็นเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นอีก และถ้าเหตุรำคาญเกิดขึ้นจากการกระทำ การละเลย หรือการยินยอมของเจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้น เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ดังกล่าวต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายสำหรับการนั้น

ในกรณีที่ปรากฏแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าเหตุรำคาญที่เกิดขึ้นในสถานที่เอกชนอาจเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพ หรือมีผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะออกคำสั่งเป็นหนังสือห้ามมิให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองใช้หรือยินยอมให้บุคคลใดใช้สถานที่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน จนกว่าจะ