



ที่ อด ๐๐๒๓.๕/๓ ๓๓๑

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ สำนักงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี
สำนักงานเทศบาลนครอุดรธานี และสำนักงานเทศบาลเมือง ทุกแห่ง

ด้วยสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานีได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือแจ้งข้อหาหรือการคำนวณการเปรียบเทียบค่างานฐานรากตอกเสาเข็มและฐานรากแผ่ ดังนั้น เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปอย่างถูกต้อง สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้แจ้งแนววินิจฉัยข้อหาหรือดังกล่าวมาเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๒๔๕ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๒ ที่แนบมาพร้อมแล้วนี้ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดรายละเอียดได้ที่ www.udonthanilocal.go.th

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ
โทร./โทรสาร ๐ ๔๒๒๑ ๒๕๖๘

<input type="checkbox"/> ก.บ.ท.	<input type="checkbox"/> นำเข้าประชุม
<input type="checkbox"/> ก.บ.ค.	ประจำเดือน
<input type="checkbox"/> ก.บ.อ.	
<input type="checkbox"/> ก.บ.ก.	



อธิบดี

28 มี.ค. 62

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขที่ 4398
วันที่ 27 มี.ค. 2562

กลุ่มงานเศรษฐกิจและตลาดอ้อย
เลขที่ 992
วันที่ 27 มี.ค. 62

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๒๕๕

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ได้วินิจฉัยข้อหารือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในประเด็นเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติการคำนวณการเปรียบเทียบ คำนวณฐานรากตอกเสาเข็มและฐานรากแผ่ ดังนี้

๑. การพิจารณาผลในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ของงานก่อสร้าง การเสนอราคาสำหรับงานก่อสร้าง เอกสารที่แสดงถึงราคาจะมี ๒ ส่วน คือ ใบเสนอราคา และใบแจ้งปริมาณงาน และราคา กรณีที่ผู้เสนอราคาได้ยืนยันการเสนอราคาผ่านระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ซึ่งจะปรากฏราคาในใบเสนอราคาแต่ไม่ตรงกับราคารวมทั้งสิ้นที่ระบุไว้ในใบแจ้งปริมาณงานและราคา โดยหลักการ ในการพิจารณาผลการเสนอราคา หน่วยงานของรัฐจะต้องพิจารณาราคาที่ปรากฏในใบเสนอราคาเป็นหลัก เนื่องจาก เจตนาของข้อกำหนดให้กรอราคาตามใบแจ้งปริมาณงานและราคาร้านั้นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตรวจสอบ ความเป็นไปได้ของราคาค่าก่อสร้างของผู้เสนอราคาที่ยื่นในใบเสนอราคาว่าถูกต้องตามความเป็นจริงหรือไม่ อย่างไรก็ดี กรณีที่ราคาตามใบเสนอราคาของผู้เสนอการารายต่ำสุดต่ำกว่าราคาในใบแจ้งปริมาณงานและราคา คณะกรรมการพิจารณาผลประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จะต้องตรวจสอบปริมาณงานและราคาตามใบแจ้ง ปริมาณงานและราคาของผู้เสนอการารายดังกล่าวอีกครั้งหนึ่งว่าได้ยื่นข้อเสนอถูกต้องครบถ้วน ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์หรือไม่ หากยื่นปริมาณงานและราคา ถูกต้อง ครบถ้วน ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์แล้ว เพื่อให้ เกิดประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐให้คณะกรรมการพิจารณาผลประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดำเนินการต่อราคา ตามใบเสนอราคากับผู้เสนอการารายต่ำสุดให้มีราคาสอดคล้องตามใบแจ้งปริมาณงานและราคาก่อนการดำเนินการ ต่อไป ทั้งนี้ ก่อนการทำสัญญาหน่วยงานของรัฐจะต้องทำการประเมินราคาใหม่ให้ใบเสนอราคาและใบแจ้งปริมาณงาน และราคา เป็นราคาที่เท่ากัน แต่ต้องไม่เกินกว่าราคาที่เสนอในใบเสนอราคา

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลตำบลปลง ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด วงศ์สถาพรชัย ดำเนินการก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์ขนาดเล็กมีชั้นลอย (ชนิดตอกเสาเข็ม) ณ โรงเรียนเทศบาลตำบลปลง ในวงเงิน ๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๐๐๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๒ แต่ใบแจ้งปริมาณงานและราคา รวมวงเงินจำนวน ๗,๗๘๑,๘๐๐ บาท ซึ่งไม่ตรงกับใบเสนอราคา ดังนั้น เทศบาลตำบลปลงจะต้องดำเนินการประเมินราคาใหม่ให้ใบเสนอราคาและใบแจ้งปริมาณงานและราคา เป็นราคาที่เท่ากัน ในวงเงิน ๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท และการทบทวนการคำนวณการเปรียบเทียบคินค่างานฐานราก ตอกเสาเข็มและฐานรากแผ่ เทศบาลตำบลปลงจะต้องหักคินค่างานเสาเข็มจากยอดในสัญญาจ้าง และต้องปรับลด ตามความเป็นจริงภายในวงเงิน ๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท และแบบสัญญาจ้างก่อสร้างที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนด ข้อ ๒ วรรคสอง กำหนดว่า “ความใดในเอกสารแนบท้ายที่ขัดแย้งกับ

/ข้อความ...

ข้อความในสัญญานี้ ให้ใช้ความในสัญญานี้บังคับ และในกรณีที่เอกสารแนบท้ายสัญญาหรือแบบรูปรายการขัดแย้งกันเอง ผู้รับจ้างจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าจ้าง” ซึ่งหน่วยงานของรัฐจะต้องวินิจฉัยตีความตามข้อกำหนดและเงื่อนไขของสัญญา ทั้งนี้ หากมีปัญหาเกี่ยวกับการตีความข้อกำหนดและเงื่อนไขที่กำหนดตามสัญญาเห็นควรให้เทศบาลตำบลปงหรือไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นด้านกฎหมายโดยตรง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง รวมถึงการบริหารสัญญาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างถูกต้อง สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงขอแจ้งแนววินิจฉัยข้อหารือของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ในประเด็นเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติการคำนวณการเปรียบเทียบค่างานฐานรากตอกเสาเข็มและฐานรากแผ่ข้างต้น มายังจังหวัด เพื่อบังคับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๑๑๖๘๘ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ ที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๒



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒, ๑๕๒๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

ผู้ประสานงาน : นางสาวศลิษา การดี โทร. ๐๖ ๔๐๑๕ ๔๔๒๘



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๒/๖๖๖๔๗

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อหาหรือการคำนวณการเปรียบเทียบค่างานฐานรากตอกเสาเข็มและฐานรากแผ่

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มท ๐๘๐๘.๒/๑๕๔๓๙ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า เทศบาลตำบลปลง จังหวัดลำปาง ได้จ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด วงศ์สถาพรชัย ดำเนินการก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์แบบตอกเสาเข็ม ในวงเงิน ๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๐๐๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ซึ่งสัญญาจ้าง ข้อ ๒.๒ กำหนดว่า “สำเนาใบสรุปใบแสดงปริมาณงาน เป็นเอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา” โดยผู้รับจ้าง ได้ยื่นใบแจ้งปริมาณงานและราคา จำนวน ๗,๗๘๑,๙๐๐ บาท และยื่นใบเสนอราคา จำนวน ๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งไม่ตรงกัน โดยกรมฯ ได้ตอบข้อหาหรือว่า สัญญาจ้างก่อสร้างฯ ข้อ ๒ กำหนดให้สำเนาใบเสนอราคา สำเนาใบสรุปใบแสดงปริมาณงาน สำเนาใบแสดงปริมาณงานสำเนาแบบแปลนโครงการก่อสร้าง และค่า K ถือเป็นเอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา กรณีความใดในเอกสารแนบท้ายสัญญาที่ขัดแย้งกับข้อความ ในสัญญานี้ ให้ใช้ข้อความสัญญานี้บังคับ และในกรณีที่เอกสารแนบท้ายสัญญาขัดแย้งกันเอง ผู้รับจ้างจะต้อง ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าจ้าง กรณีที่ผู้รับจ้างได้ยื่นใบแจ้งปริมาณงานและราคา จำนวน ๗,๗๘๑,๙๐๐ บาท และยื่นเสนอราคาใบเสนอราคา จำนวน ๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท ต่อมาได้มีการทดสอบกำลังรับน้ำหนักแบกทาน ของชั้นดิน จากการทดสอบชั้นดินในบริเวณที่ทำการก่อสร้างดังกล่าวพบว่า สามารถทำการก่อสร้างแบบฐานแผ่ได้ ดังนั้น เมื่อราคาใบเสนอราคาซึ่งนำไปเป็นเงินค่าจ้างตามสัญญาจ้าง กับราคาใบแสดงปริมาณงาน ซึ่งเป็นเอกสารแนบท้ายสัญญา ขัดแย้งกันจึงต้องใช้ราคาใบสัญญาจ้างบังคับ และเทศบาลฯ จะต้องดำเนินการ แก้ไขสัญญาจ้าง โดยหักค่างานเสาเข็มโดยค่างานจากยอดราคาใบสัญญาจ้าง ซึ่งในระหว่างที่เทศบาลฯ พิจารณาดำเนินการแก้ไขสัญญาจ้างอาจพิจารณาแจ้งให้ผู้รับจ้างหยุดงานได้ อย่างไรก็ตามก็ดี กรมฯ จึงหาหรือว่า ความเห็นของกรมฯ ถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. การพิจารณาผลในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ของงานก่อสร้าง การเสนอราคาสำหรับงานก่อสร้าง เอกสารที่แสดงถึงราคาจะมี ๒ ส่วน คือ ใบเสนอราคา และใบแจ้งปริมาณงาน และราคา กรณีที่ผู้เสนอราคาได้ยืนยันการเสนอราคาผ่านระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) ซึ่งจะปรากฏราคาใบเสนอราคาแต่ไม่ตรงกับราคารวมทั้งสิ้นที่ระบุไว้ในใบแจ้งปริมาณงานและราคา โดยหลักการ ในการพิจารณาผลการเสนอราคา หน่วยงานของรัฐจะต้องพิจารณาราคาที่ปรากฏใบเสนอราคา เป็นหลัก เนื่องจากเจตนารมณ์ของการกำหนดให้กรอกราคาตามใบแจ้งปริมาณงานและราคาระนั้น เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตรวจสอบความเป็นไปได้ของราคาค่าก่อสร้างของผู้เสนอราคาที่เสนอใบเสนอราคา ว่าถูกต้องตามความเป็นจริงหรือไม่ อย่างไรก็ตามก็ดี กรณีที่ราคาตามใบเสนอราคาของผู้เสนอราคารายต่ำสุด

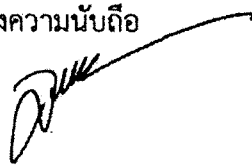
/ต่ำกว่า...

ต่ำกว่าราคาใบแจ้งปริมาณงานและราคา คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จะต้องตรวจสอบปริมาณงานและราคาตามใบแจ้งปริมาณงานและราคาของผู้เสนอราคารายดังกล่าวอีกครั้งหนึ่งว่า ได้ยื่นข้อเสนอถูกต้องครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์หรือไม่ หากยื่นปริมาณงานและราคาถูกต้อง ครบถ้วน ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์แล้ว เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐให้คณะกรรมการพิจารณาผลดำเนินการต่อรองราคาตามใบเสนอราคากับผู้เสนอราคารายต่ำสุดให้มีราคาสอดคล้องตามใบแจ้งปริมาณงานและราคาก่อนการดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ก่อนการทำสัญญาหน่วยงานของรัฐจะต้องทำการประเมินราคาใหม่ให้ใบเสนอราคาและใบแจ้งปริมาณงานและราคา เป็นราคาที่เท่ากัน แต่ต้องไม่เกินกว่าราคาที่เสนอในใบเสนอราคา

๒. กรณีตามข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลตำบลปง ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด วงศ์สถาพรชัย ดำเนินการก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์ขนาดเล็กมีชั้นลอย (ชนิดดอกเส้าเข็ม) ณ โรงเรียนเทศบาลตำบลปง ในวงเงิน ๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๐๐๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๒ แต่ใบแจ้งปริมาณงานและราคา รวมวงเงินจำนวน ๗,๗๘๑,๙๐๐ บาท ซึ่งไม่ตรงกับใบเสนอราคา ดังนั้น เทศบาลฯ จะต้องดำเนินการประเมินราคาใหม่ให้ใบเสนอราคาและใบแจ้งปริมาณงานและราคาเป็นราคาที่เท่ากัน ในวงเงิน ๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท และการทบทวนการคำนวณการเปรียบเทียบค่างานฐานรากดอกเส้าเข็มและฐานรากแผ่ เทศบาลฯ จะต้องหักค่างานเส้าเข็มจากยอดในสัญญาจ้าง และต้องปรับลดตามความเป็นจริงภายในวงเงิน ๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท และแบบสัญญาจ้างก่อสร้างที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนด ข้อ ๒ วรรคสอง กำหนดว่า “ความใดในเอกสารแนบท้ายที่ขัดแย้งกับข้อความในสัญญานี้ ให้ใช้ข้อความในสัญญานี้บังคับ และในกรณีที่เอกสารแนบท้ายสัญญาหรือแบบรูปรายการขัดแย้งกันเอง ผู้รับจ้างจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าจ้าง” ซึ่งหน่วยงานของรัฐจะต้องวินิจฉัยตีความตามข้อกำหนดและเงื่อนไขของสัญญา ทั้งนี้ หากมีปัญหาเกี่ยวกับการตีความข้อกำหนดและเงื่อนไขที่กำหนดตามสัญญาเห็นควรให้เทศบาลฯ หรือไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นด้านกฎหมายโดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธีรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖