



ที่ อต ๐๐๒๓.๓/ ๓๑๘

สำนักงานส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี
ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี ชั้น ๒
ถนนอธิปัตย์ อต ๔๑๐๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๓
สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ นายกเทศมนตรีนครอุดรธานี และนายกเทศมนตรีเมือง ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดอุดรธานี ที่ อต ๐๐๑๕/๓๘๙๘ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑

ด้วยสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานีได้รับแจ้งจากจังหวัดอุดรธานีว่า กรมธุรกิจพลังงานได้แจ้งให้จังหวัดทราบ ว่า บรรดาค่าธรรมเนียมที่เกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ พ.ศ.๒๕๕๓ ให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ในการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ สำหรับกรณีดังกล่าวผู้รับใบอนุญาตต้องยื่นชำระ ณ ที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้ออกใบอนุญาต แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งยังคงใช้แบบแจ้งการชำระค่าธรรมเนียมของกรมธุรกิจพลังงานอยู่ และมีผู้รับใบอนุญาตบางรายนำแบบชำระค่าธรรมเนียมดังกล่าวไปชำระเงิน ทำให้ค่าธรรมเนียมส่งมายังกรมธุรกิจพลังงาน จึงแจ้งเวียนแนวทางการปฏิบัติถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ และ พ.ศ.๒๕๕๓ พร้อมทั้งขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและปรับแก้ไขแบบแจ้งการชำระเงินเปลี่ยนเป็นแบบแจ้งให้เป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ โดยไม่มีรหัสการรับเงินเข้าบัญชีของกรมธุรกิจพลังงาน

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี จึงขอให้ท้องถิ่นอำเภอแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวข้างต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่มาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการ สำหรับเทศบาลนครอุดรธานี และเทศบาลเมือง ทุกแห่ง ขอให้ถือปฏิบัติเช่นเดียวกัน

ขอแสดงความนับถือ

(นายบัณฑิต โพร้ไต)
ท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี

พจนานุกรม



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดชลบุรี
 เลขที่ 3109
 วันที่ 09 ส.ค. 2561

ที่ อต ๐๐๑๕/๓๘ ๓๖

ศาลากลางจังหวัด ชั้น ๒

ถนนอธิปัตย์ อต ๔๑๐๐

เลขที่ ๐๙ ส.ค. ๒๕๖๑

วันที่ ๐๙ ส.ค. ๒๕๖๑

๓ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมธุรกิจพลังงาน ที่ พน ๐๔๐๗/๓๕๒๒ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ จำนวน ๑ แผ่น
๒. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๖๔๘/๒๕๕๓ จำนวน ๑๐ แผ่น
๓. ตัวอย่างแบบชำระค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ จำนวน ๑ แผ่น

ด้วย กรมธุรกิจพลังงาน แจ้งให้จังหวัดอุดรธานีทราบว่า บรรดาค่าธรรมเนียมที่เกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับราชการถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ พ.ศ.๒๕๔๓ ให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ในการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ สำหรับกรณีดังกล่าว ผู้รับใบอนุญาตต้องยื่นชำระ ณ ที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้ออกใบอนุญาต แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งยังคงใช้แบบแจ้งการชำระค่าธรรมเนียมของกรมธุรกิจพลังงานอยู่ และมีผู้รับใบอนุญาตบางรายนำแบบชำระค่าธรรมเนียมดังกล่าวไปชำระเงิน ทำให้ค่าธรรมเนียมส่งมายังกรมธุรกิจพลังงาน นั้น

ในการนี้ จังหวัดอุดรธานี จึงแจ้งเวียนมา เพื่อให้การปฏิบัติงานตามการถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ และพ.ศ.๒๕๔๓ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและถูกต้อง จึงเห็นควรให้ท้องถิ่นจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและปรับแก้ไขแบบแจ้งการชำระเงิน เปลี่ยนเป็นแบบแจ้งให้เป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ โดยไม่มีรหัสการรับเงินเข้าบัญชีของกรมธุรกิจพลังงาน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธนพล จันทร์นิมิ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

สำนักงานพลังงานจังหวัดอุดรธานี
 กลุ่มส่งเสริมและกำกับกิจการพลังงาน
 โทร. ๐-๔๒๒๔-๙๐๑๕ , ๐-๔๒๒๔-๙๔๖๑
 โทรสาร. ๐-๔๒๒๔-๙๐๒๑



ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี
 รับ 3545
 วันที่ 13 ก.พ. 2561
 เวลา

ที่ พน ๐๔๐๗/๓๕๒๒

กรมธุรกิจพลังงาน
 ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี ชั้น๑๕
 ๕๕๕/๒ ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร
 กทม. ๑๐๙๐๐

- ๒ กพ. ๒๕๖๑

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๖๔๘/๒๕๕๓ จำนวน ๑๐ แผ่น
 ๒. ตัวอย่างแบบชำระค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ จำนวน ๑ แผ่น

ด้วย กรมธุรกิจพลังงานได้ถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมน้ำมันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามประกาศกรมธุรกิจพลังงาน เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ พ.ศ.๒๕๕๓ และ ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๖๔๘/๒๕๕๓ เรื่อง เทศบาลเมืองชัยภูมิส่งคืนงาน ถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้วินิจฉัยว่า บรรดาค่าธรรมเนียมที่เกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับการถ่ายโอนให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนั้น ในการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ สำหรับกรณีดังกล่าว ผู้รับใบอนุญาตต้องยื่นชำระ ณ ที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้ออกใบอนุญาต

ปัจจุบัน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งยังคงใช้แบบแจ้งการชำระเงินค่าธรรมเนียมของ กรมธุรกิจพลังงาน และมีผู้รับใบอนุญาตบางรายนำแบบชำระดังกล่าวไปชำระเงินที่ธนาคารกรุงไทยและ ที่ทำการไปรษณีย์ ทำให้ค่าธรรมเนียมดังกล่าวส่งมายังกรมธุรกิจพลังงาน ดังนั้น กรมธุรกิจพลังงานจึงขอให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปรับแก้ไขแบบแจ้งการชำระเงิน โดยเปลี่ยนเป็นแบบแจ้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยไม่มีช่องทางการชำระเงินผ่าน บริษัท ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ที่มีรหัสการรับเงินเข้าบัญชีของกรมธุรกิจพลังงาน ตัวอย่างตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการแจ้งไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เพื่อทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิฑูรย์ กุลเจริญวิรัตน์)
 อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน

- เรียน ฝ่ายบริหารทั่วไป
 ฝ่ายแผนและยุทธศาสตร์
 ฝ่ายพลังงานทดแทน
 ฝ่ายอนุรักษ์พลังงาน
 ฝ่ายกำกับกิจการพลังงาน
 () เพื่อดำเนินการ () เพื่อตรวจสอบ
 () เพื่อทราบ () แจ้งเวียน
 ()
 19 กพ. ๒๕๖๑

สำนักความปลอดภัยธุรกิจน้ำมัน
 โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๔๗๑๗ โทรสาร. ๐ ๒๗๙๔ ๔๗๐๐

เรื่องเสร็จที่ ๖๔๘/๒๕๕๓

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง เทศบาลเมืองชัยภูมิส่งคืนงานถ่ายโอนภารกิจงานควบคุม
น้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง
พ.ศ. ๒๕๔๒

กรมธุรกิจพลังงานได้มีหนังสือ ที่ พน ๐๔๐๖/๐๕๑๔ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า สำนักงานพลังงานจังหวัดชัยภูมิได้มีบันทึก ที่ พน ๐๒๐๔.๔/ชย ๔๐๕ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ถึงกรมธุรกิจพลังงานแจ้งขอหารือ พิจารณา เรื่อง การส่งคืนงานถ่ายโอนภารกิจน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติควบคุม น้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งสำนักงานเทศบาลเมืองชัยภูมิได้มีหนังสือ ที่ ชย ๕๒๐๐๕/๓๖๔๙ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ แจ้งขอส่งคืนเอกสารการถ่ายโอนภารกิจงานควบคุม น้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยแจ้งว่าสำนักงาน เทศบาลเมืองชัยภูมิได้พิจารณาคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาในบันทึกสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ค่าธรรมเนียมที่เกิดจากการปฏิบัติตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (เรื่องเสร็จที่ ๕๒๕/๒๕๕๓) ข้อ ๓ ซึ่งสรุปว่าสำนักงานเทศบาลเมือง ชัยภูมิไม่สามารถดำเนินการภารกิจตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ และเมื่อผู้ประกอบการสถานีบริการน้ำมันได้มายื่นต่ออายุใบอนุญาตประจำปี ๒๕๕๓ ที่สำนักงานเทศบาลเมืองชัยภูมิ สำนักงานเทศบาลเมืองชัยภูมิไม่รับต่ออายุใบอนุญาต และได้ส่ง เอกสารการต่ออายุใบอนุญาต พร้อมทั้งเอกสารที่ได้รับถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง ตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ คืนให้สำนักงานพลังงานจังหวัดชัยภูมิ

กรมธุรกิจพลังงานเห็นว่า พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย อำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งกำหนดให้กรมธุรกิจพลังงาน ถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงบางส่วนตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงฯ ให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และต่อมาได้มีการกำหนดแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) โดยในด้านการถ่ายโอนภารกิจ ข้อ ๖.๑ (๗) กำหนดว่า “ภารกิจที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนแล้ว หากเกินขีด ความสามารถและไม่สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ที่องค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่นนั้นจะต้องร้องขอความช่วยเหลือจากองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือส่วนราชการ

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๑๐๖๑ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน กรรมสิทธิ์ หรือหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ กรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นและส่วนราชการที่ถ่ายโอน ให้ร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาในเรื่องนั้น ๆ ต่อไป”

ในการถ่ายโอนนั้น กรมธุรกิจพลังงานได้ออกประกาศกรมธุรกิจพลังงาน เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ. ๒๕๔๒ ข้อ ๔ กำหนดว่า อธิบดีกรมธุรกิจพลังงานมอบอำนาจการเป็นผู้อนุญาตตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้นายกเทศมนตรีในเขตพื้นที่เทศบาลที่รับผิดชอบ และตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง คำธรรมเนียมที่เกิดจากการปฏิบัติตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องเสร็จที่ ๔๒๕/๒๕๔๗ ข้อ ๓ กำหนดให้ต้องมีการแก้ไขกฎหมายตามที่สำนักงานเทศบาลเมืองชัยภูมิกล่าวอ้างนั้น แต่กรมธุรกิจพลังงานไม่ได้มีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด

กรมธุรกิจพลังงานจึงขอหารือดังต่อไปนี้

๑. การถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นภารกิจที่ถูกกำหนดให้ถ่ายโอนตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยกรมธุรกิจพลังงานได้มีประกาศกรมธุรกิจพลังงานฯ ถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยได้มอบอำนาจการอนุญาตให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำการแทน อธิบดีกรมธุรกิจพลังงานตามกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ ซึ่งกรมธุรกิจพลังงานเห็นว่าเข้าข่ายตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง คำธรรมเนียมที่เกิดจากการปฏิบัติตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เรื่องเสร็จที่ ๔๒๕/๒๕๔๗) ข้อ ๒ ใช่หรือไม่

๒. กรณีนี้สำนักงานเทศบาลเมืองชัยภูมิสามารถส่งคืนงานถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้กรมธุรกิจพลังงานได้หรือไม่ และในกรณีที่ไม่สามารถส่งคืนได้ แต่สำนักงานเทศบาลเมืองชัยภูมิไม่รับเรื่องดำเนินการหรือไม่ประสงค์จะรับภารกิจดังกล่าวไปดำเนินการ กรมธุรกิจพลังงานจะต้องดำเนินการอย่างไร

๓. ตามที่สำนักงานเทศบาลเมืองชัยภูมิกล่าวอ้างข้อ ๓ ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง คำธรรมเนียมที่เกิดจากการปฏิบัติตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เรื่องเสร็จที่ ๔๒๕/๒๕๔๗) นั้น ถูกต้องหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมธุรกิจพลังงาน โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) ผู้แทนกระทรวงพลังงาน (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมธุรกิจพลังงาน) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) และผู้แทนเทศบาลเมืองชัยภูมิ เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว

เห็นว่า ข้อหาข้อที่ ๑ และข้อหาข้อที่ ๓ มีความเกี่ยวเนื่อง จึงสมควรพิจารณาเป็นประเด็นตาม ข้อหาข้อที่ ๑ ข้อหาข้อที่ ๓ และข้อหาข้อที่ ๒ ดังต่อไปนี้

๑. ข้อหาข้อที่ ๑ เห็นว่า ภารกิจการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติ ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นภารกิจที่กรมธุรกิจพลังงานมีอำนาจหน้าที่อยู่ ตามกฎหมายและได้ถ่ายโอนภารกิจบางอย่างให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามประกาศ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง แผนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ และประกาศ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง แผนปฏิบัติการกำหนด ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๕ และปัจจุบันเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กำหนด

๑. รายละเอียดแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (การถ่ายโอนภารกิจ) ฉบับที่ ๒

ที่	ภารกิจ/ ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่าย โอน)	ท้องถิ่น ที่รับการ ถ่ายโอน	ประเภท ของ ภารกิจ	หมายเหตุ
๕.	๓.๓.๒.๖ ภารกิจสถาน ประกอบกิจการ น้ำมันเชื้อเพลิง กระทรวง พลังงาน (๖) กรมธุรกิจ พลังงาน	๑๕. การตรวจตราสถานที่ เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง ลักษณะที่หนึ่ง (ร้านค้า ปลีกจำหน่ายน้ำมัน เชื้อเพลิงรายย่อย) ๑๖. การรับแจ้งการ ประกอบกิจการและ การตรวจตรา ๑๖.๑ สถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิงลักษณะที่ สอง (โรงงานขนาดเล็ก เพื่อการเกษตร)	ขอบเขตการถ่ายโอน ๑. ให้ถ่ายโอนงานการอนุญาต ให้เก็บและจำหน่ายน้ำมัน เชื้อเพลิงทุกชนิด รวมทั้งเป็น พนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ยกเว้นคลังน้ำมัน สถานี บริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภทจ รดขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง และระบบขนส่งน้ำมันทางท่อ ให้เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม. ทั้งนี้ ตาม หลักเกณฑ์วิธีการ เงื่อนไข และ มาตรฐานที่กรมธุรกิจพลังงาน กำหนดในระยะเริ่มแรกหาก อบต.ใดไม่สามารถรับการถ่าย โอนภารกิจข้างต้นได้ ก็ให้มอบ ให้ อบจ.เป็นผู้ดำเนินการ	๒๕๔๖ - ๒๕๕๒	ท./ มพ./ อบต./ กทม.	๑	๑. แก้วไข พ.ร.บ. ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ อบท. มีอำนาจตรวจตราและ การอนุญาตสถาน ประกอบกิจการน้ำมัน เชื้อเพลิง ๒. ประกาศแต่งตั้ง เจ้าหน้าที่ อบท. เป็น พนักงานเจ้าหน้าที่ ตรวจตราตาม พ.ร.บ. ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒

(มีต่อหน้าถัดไป)

สาระสำคัญ คือ ให้ภารกิจงานควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงบางเรื่องต้องถ่ายโอนให้เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล และกรุงเทพมหานคร รายได้และค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้ตกเป็น

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๑)

		<p>๑๖.๒ สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ค. ลักษณะที่หนึ่ง (ปั้มถึงลอย ดีเซลริมทางขนาดเล็ก)</p> <p>๑๖.๓ สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ง. (ปั้มหลอดแก้วมีอหุมน)</p> <p>๑๖.๔ สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท จ. ลักษณะที่หนึ่ง (สถานีบริการทางน้ำขนาดเล็ก)</p> <p>๑๗. การอนุญาตประกอบกิจการและตรวจตรา</p> <p>๑๗.๑ สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ก. (สถานีบริการมาตรฐานบนถนนใหญ่)</p> <p>๑๗.๒ สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ข. (สถานีบริการมาตรฐานขนาดเล็กในซอย)</p> <p>๑๗.๓ สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ค. ลักษณะที่สอง (ปั้มถึงลอย ดีเซลริมทางขนาดใหญ่)</p> <p>๑๗.๔ สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท จ. ลักษณะที่สอง (สถานีบริการทางน้ำขนาดใหญ่เก็บน้ำมันเบนซิน)</p>	<p>ไปพลางก่อน จนกว่า อบต. นั้น จะสามารถรับการถ่ายโอนภารกิจได้</p> <p>๒. รายได้และค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้ตกเป็นรายได้ของ อปท.</p> <p>ขั้นตอน วิธีปฏิบัติ</p> <p>๑. แต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>๒. แต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่รับแจ้งการประกอบกิจการและตรวจตราตาม พ.ร.บ. ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>๓. แต่งตั้งให้เป็นผู้อนุญาตและพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจตราตาม พ.ร.บ. ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>๔. ตรวจตราสถานประกอบกิจการน้ำมันเชื้อเพลิงร่วมกับกรมธุรกิจพลังงาน</p> <p>๕. ตรวจตราและพิจารณาอนุญาตสถานประกอบกิจการน้ำมันเชื้อเพลิงร่วมกับกรมธุรกิจพลังงาน</p> <p>๖. กรมธุรกิจพลังงานจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานและฝึกอบรมให้ อปท. มีความพร้อมและพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง โดยอบรมตามหลักสูตรของกรมธุรกิจพลังงาน พร้อมทั้งฝึกงานให้แก่บุคลากรซึ่งต้องผ่านการประเมินผลจากกรมธุรกิจพลังงาน</p>				
--	--	---	--	--	--	--	--

รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจตรวจตราและการอนุญาตสถานประกอบกิจการน้ำมันเชื้อเพลิง

ในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ได้ออกคำสั่งกระทรวงพลังงาน ที่ ๔/๒๕๔๔ เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒^๒ เพื่อแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามบทนิยามคำว่า "พนักงานเจ้าหน้าที่"^๓ ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติ

^๒ ๒. พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจหน้าที่ในเขตกรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย

๑.๑

๑.๑

๒.๒ ข้าราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งดำรงตำแหน่ง ดังนี้

๒.๒.๑ ปลัดกรุงเทพมหานคร

๒.๒.๒ รองปลัดกรุงเทพมหานคร

๒.๒.๓ ผู้อำนวยการสำนักอนามัย

๒.๒.๔ รองผู้อำนวยการสำนักอนามัย

๒.๒.๕ ผู้อำนวยการเขต

๒.๒.๖ ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล นักวิชาการ

สุขาภิบาล และเจ้าหน้าที่อนามัย ซึ่งผู้อำนวยการเขตมอบหมาย

๒.๒.๗ ผู้อำนวยการกองอนามัยสิ่งแวดล้อม สำนักอนามัย

๒.๒.๘ นักวิชาการสุขาภิบาล สังกัดกองอนามัยสิ่งแวดล้อม สำนักอนามัย

๒.๒.๙ เจ้าหน้าที่อนามัย สังกัดกองอนามัยสิ่งแวดล้อม สำนักอนามัย

๓.

๑.๑

๑.๑

๔. พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจหน้าที่ในเขตเมืองพัทยา ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ การควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งดำรงตำแหน่ง ดังนี้

๔.๑ นายกเมืองพัทยา

๔.๒ พนักงานเมืองพัทยาซึ่งนายกเมืองพัชามอบหมาย

๕. พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจหน้าที่ในเขตเทศบาล ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ การควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งดำรงตำแหน่ง ดังนี้

๕.๑ นายกเทศมนตรี

๕.๒ พนักงานเทศบาลซึ่งนายกเทศมนตรีมอบหมาย

๖. พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจหน้าที่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ได้รับการถ่ายโอน ภารกิจควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งดำรงตำแหน่ง ดังนี้

๖.๑ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

๖.๒ พนักงานส่วนตำบลซึ่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

๑.๑

๑.๑

^๓ มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

๑.๑

๑.๑

(มีต่อหน้าถัดไป)

ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ และอธิบดีกรมธุรกิจพลังงานได้ออกประกาศกรมธุรกิจพลังงาน เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ. ๒๕๔๒^๔ เพื่อถ่ายโอนภารกิจและวิธีปฏิบัติงาน ตลอดจนมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้อนุญาตตามบทนิยามคำว่า “ผู้อนุญาต”^๕ ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ การที่อธิบดีกรมธุรกิจพลังงานมอบอำนาจการเป็นผู้อนุญาตให้ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้เคยให้ความเห็นไว้ในบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การมอบอำนาจการเป็นผู้อนุญาตตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ (เรื่องเสร็จที่ ๔๖๕/๒๕๔๓) สรุปได้ว่ากรณีดังกล่าวเป็นการ “มอบหมาย” ให้ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้อนุญาต มิใช่เป็นกรณีที่อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน “มอบอำนาจ” การเป็นผู้อนุญาตให้ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติราชการแทนเจ้าของอำนาจ เมื่อได้รับมอบหมายดังกล่าวแล้ว ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมเป็น “ผู้อนุญาต” ที่เป็นเจ้าของ

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๓)

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า วิศวกรของกรมธุรกิจพลังงานหรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

๔ ข้อ ๓ - กรมธุรกิจพลังงานกำหนดขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจและวิธีปฏิบัติงาน ให้แก่กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้

(๑) กิจกรรมควบคุมประเภทที่ ๑ ได้แก่ การตรวจตราสถานประกอบกิจการ

(๒) กิจกรรมควบคุมประเภทที่ ๒ ได้แก่ การรับแจ้งการประกอบกิจการ และการตรวจตราสถานประกอบกิจการ

(๓) กิจกรรมควบคุมประเภทที่ ๓ ได้แก่ การอนุญาตประกอบกิจการ และการตรวจตราสถานประกอบกิจการ เฉพาะสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง ยกเว้นประเภท จ

ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขที่กำหนดท้ายประกาศนี้

ข้อ ๔ อธิบดีกรมธุรกิจพลังงานมอบอำนาจการเป็นผู้อนุญาตตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

(๑) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร หรือผู้อำนวยการเขตในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครที่รับผิดชอบ

(๒) นายกเมืองพัทยา ในเขตพื้นที่เมืองพัทยา

(๓) นายกเทศมนตรี ในเขตพื้นที่เทศบาลที่รับผิดชอบ

(๔) นายกองค้การบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลที่รับผิดชอบ

๕ มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“ผู้อนุญาต” หมายความว่า อธิบดีกรมธุรกิจพลังงานหรือผู้ซึ่งอธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน

มอบหมาย

ฯลฯ

ฯลฯ

อำนาจนั้นเอง ซึ่งอาจมอบอำนาจนั้นให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนได้ และภารกิจงานควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินตามมาตรา ๑๖ (๓๐)^๖ และมาตรา ๑๘^๗ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงอยู่ในอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะรับมอบหมายจากอธิบดีกรมธุรกิจพลังงานได้

ดังนั้น การที่กรมธุรกิจพลังงานดำเนินการถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงที่อยู่ในอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของตนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ปฏิบัติ และมอบหมายให้ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้อนุญาตในฐานะที่เป็นเจ้าของอำนาจนั้นเอง ประกอบกับการกิจดังกล่าวอยู่ในอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดำเนินการได้ตามกฎหมาย บรรดาค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับถ่ายโอนย่อมตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๓ (๑๗)^๘ และมาตรา ๒๕ (๑๕)^๙ จึงเป็นไปตามข้อ ๑ ของบันทึกสำนักงาน

^๖ มาตรา ๑๖ ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๓๐) การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ฯลฯ

ฯลฯ

^๗ มาตรา ๑๘ ให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองตามมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗

^๘ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การมอบอำนาจการเป็นผู้อนุญาตตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ (เรื่องเสร็จที่ ๕๖๔/๒๕๔๓) ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๐๙๒๐ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๔๓ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๙ มาตรา ๒๓ เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลอาจมีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม และเงินรายได้ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๗) ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับในกิจการที่กฎหมายมอบหมายหน้าที่ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเจ้าของหน้าที่ดำเนินการภายในเขตท้องถิ่นนั้น ๆ และให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว ในกรณีกฎหมายกำหนดให้เทศบาลเป็นผู้จัดเก็บค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับ ให้นำรายได้มาแบ่งให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลที่อยู่ภายในเขตจังหวัดตามที่คณะกรรมการกำหนด

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๐} มาตรา ๒๕ กรุงเทพมหานครอาจมีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม และเงินรายได้ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(มีต่อหน้าถัดไป)

คณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง คำธรรมเนียมที่เกิดจากการปฏิบัติตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (เรื่องเสร็จที่ ๔๒๕/๒๕๕๗)^{๙๙} ประกอบกับมาตรา ๖^{๑๐๐} แห่ง พระราชบัญญัติรายได้เทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้บัญญัติให้บรรดาค่าใบอนุญาตและค่าธรรมเนียม ในกิจการที่เทศบาลได้รับมอบให้เป็นเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายใด ให้เป็นรายได้ของเทศบาลนั้น ดังนั้น รายได้ในกรณีนี้จึงตกเป็นของเทศบาลเมืองชัยภูมิ

๒. ข้อหาหรือที่ ๓ เห็นว่า ภารกิจงานควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติ ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่กรมธุรกิจพลังงานได้ถ่ายโอนให้แก่ องค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่น โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานได้แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ขององค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒ และอธิบดีกรมธุรกิจพลังงานได้มอบหมายให้ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้อนุญาตตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อให้ องค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่นสามารถปฏิบัติภารกิจดังกล่าวภายใต้พระราชบัญญัติดังกล่าวได้ โดยไม่จำเป็นต้อง แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเสียก่อน ส่วนการที่แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) กำหนดให้แก้ไข พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒ ก็เพื่อให้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติ ภารกิจดังกล่าวตามกฎหมายได้ด้วยตนเองอย่างแท้จริง โดยไม่ต้องให้ส่วนราชการที่เป็นเจ้าของ ภารกิจแต่งตั้งให้ดำเนินการเสียก่อน ดังนั้น การที่เทศบาลเมืองชัยภูมิกล่าวอ้างว่าภารกิจ งานควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นภารกิจ ที่ต้องมีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเสียก่อน จึงไม่ถูกต้องตามข้อ ๓ ของบันทึกสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา (เรื่องเสร็จที่ ๔๒๕/๒๕๕๗) และจะปฏิเสธไม่รับถ่ายโอนภารกิจ โดยรอให้มีการแก้ไขกฎหมายเสียก่อนตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ไม่ได้

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๑๐)

(๑๙) คำธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับในกิจการที่กฎหมายมอบหมายหน้าที่ ให้กรุงเทพมหานครเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการภายในเขตของกรุงเทพมหานคร และให้ตกเป็นรายได้ของ กรุงเทพมหานคร

๑๙๑

๑๙๒

^{๙๙} บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง คำธรรมเนียมที่เกิดจากการปฏิบัติตาม ภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (เรื่องเสร็จที่ ๔๒๕/๒๕๕๗) ส่งพร้อมหนังสือสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา ส่วนมาก ที่ นร ๐๙๐๑/๐๗๑๖ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ถึงสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี

^{๑๐๐} มาตรา ๖ บรรดาค่าใบอนุญาต ค่าธรรมเนียม และค่าปรับเนื่องในกิจการซึ่งเทศบาล ได้รับมอบให้เป็นเจ้าหน้าที่อนุญาตตามกฎหมายใด ให้เป็นรายได้ของเทศบาลนั้น

๓. ข้อหาหรือที่ ๒ เห็นว่า เมื่อแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาย่อมมีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติการนั้นตามมาตรา ๓๓^{๓๓} วรรคหนึ่งและวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยส่วนราชการในฐานะเจ้าของภารกิจที่จะถ่ายโอนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้รับถ่ายโอนภารกิจ ถือเป็นหน่วยงานของรัฐที่ต้องผูกพันตามแผนปฏิบัติการดังกล่าว กล่าวคือ ส่วนราชการต้องถ่ายโอนภารกิจที่กำหนดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรับถ่ายโอนภารกิจนั้น เมื่อเทศบาลเมืองชัยภูมิไม่ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการโดยเห็นว่าต้องแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเสียก่อน และขอคืนภารกิจที่ถ่ายโอนให้กรมธุรกิจพลังงาน อันเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ ซึ่งมาตรา ๓๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ติดตามผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการและรายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกปี ในกรณีที่มีปัญหาอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนปฏิบัติการได้ ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ รายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบปัญหาและอุปสรรค และแนวทางแก้ไขด้วย นอกจากนี้ ตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ข้อย่อย ๖.๑ (๕) และ (๗)^{๓๔} ได้กำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดจาก

^{๓๓} มาตรา ๓๓ เมื่อคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการตามมาตรา ๓๒ แล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ แล้วรายงานต่อรัฐสภาเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับต่อไป

แผนปฏิบัติการที่ประกาศใช้บังคับตามวรรคหนึ่ง ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติการนั้น

ในกรณีที่สภาพการณ์เปลี่ยนแปลงไปในระหว่างที่แผนปฏิบัติการใช้บังคับ คณะกรรมการอาจดำเนินการปรับปรุงแผนปฏิบัติการให้เหมาะสมกับสภาพการณ์นั้นได้

ให้คณะกรรมการมีหน้าที่ติดตามผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกปี ในกรณีที่มีปัญหาอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนปฏิบัติการได้ ให้คณะกรรมการรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบปัญหาและอุปสรรค และแนวทางแก้ไขด้วย

^{๓๔} ๖.๒ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ

๖. กำหนดหลักการทั่วไปของขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามสถานะของภารกิจไว้ ดังนี้

๖.๑ ภารกิจที่ถ่ายโอนแล้ว

๑๑๑

๑๑๑

(๕) กรณีที่มีปัญหาอุปสรรคในการบริหารจัดการภารกิจที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งให้คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณระดับจังหวัด/กรุงเทพมหานครดำเนินการแก้ไขและรายงานให้ สกถ. ทราบ

๑๑๑

๑๑๑

(๗) ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนแล้วหากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะต้องร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือส่วนราชการดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ (มีต่อหน้าถัดไป)

การถ่ายโอนภารกิจไว้แล้ว จึงควรที่กรมธุรกิจพลังงานจะได้ดำเนินการตามขั้นตอน โดยเสนอปัญหาต่อองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ในเรื่องดังกล่าว ในขั้นนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) จึงไม่รับข้อหารือประเด็นนี้ไว้พิจารณา ตามข้อ ๔^{๑๔} แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒

(ลงชื่อ) อัมพร จารุจินดา
(นายอัมพร จารุจินดา)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตุลาคม ๒๕๕๓

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๑๔)

โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์หรือหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ กรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นและส่วนราชการที่ถ่ายโอน ให้ร้องขอต่อคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหานั้นต่อไป

^{๑๔} ข้อ ๔ เพื่อให้การปฏิบัติราชการเป็นไปตามขั้นตอนของการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่องที่กรรมการกฤษฎีกาจะพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมาย จะต้องเป็นเรื่องที่ได้มีการปรึกษาหารือระหว่างส่วนราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบหรือรักษาการตามกฎหมายแล้ว เว้นแต่จะเป็นกรณีเร่งด่วนหรือมีความจำเป็นอย่างอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีจะได้มีมติหรือคำสั่ง



แบบชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๓
ตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒
ประจำปี.....

(องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

สถานีบริการน้ำมัน ประเภท..... ใบอนุญาตเลขที่.....

ชื่อผู้ประกอบการ

ที่อยู่สถานประกอบกิจการ

เลขที่..... หมู่..... ถนน.....
ตำบล..... อำเภอ..... จังหวัด.....

ขอชำระค่าธรรมเนียม

ต่ออายุ แก้ไขเปลี่ยนแปลง โอน

๑. ถังเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดไวไฟน้อย	จำนวน..... ถึง..... รวม.....	ลิตร เป็นเงิน.....	บาท
๒. ถังเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดไวไฟปานกลาง	จำนวน..... ถึง..... รวม.....	ลิตร เป็นเงิน.....	บาท
๓. ถังเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดไวไฟมาก	จำนวน..... ถึง..... รวม.....	ลิตร เป็นเงิน.....	บาท
๔. ถังเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดไวไฟมาก/ไวไฟน้อย	จำนวน..... ถึง..... รวม.....	ลิตร เป็นเงิน.....	บาท
๕. ขวด ครอบ หรือถังน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดไวไฟน้อย	รวม.....	ลิตร เป็นเงิน.....	บาท
๖. ขวด ครอบ หรือถังน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดไวไฟปานกลาง	รวม.....	ลิตร เป็นเงิน.....	บาท
๗. ขวด ครอบ หรือถังน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดไวไฟมาก	รวม.....	ลิตร เป็นเงิน.....	บาท
๘. ใบอนุญาต		เป็นเงิน.....	บาท
		รวมเป็นเงิน.....	บาท

ลายมือชื่อ..... ผู้รับเงิน
(
วันที่.....

ลายมือชื่อ..... ผู้ชำระเงิน
(
วันที่.....

หมายเหตุ

มาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ.ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒ "ผู้รับใบอนุญาตต้องแสดงใบอนุญาตไว้ในที่เปิดเผย เห็นได้ง่าย ณ สถานที่ประกอบกิจการระบุในใบอนุญาต" หากไม่ดำเนินการ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท