ที่ อด ๐๐๒๓.๕/ว ๑๔๕๑

ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี
ถนนอธิบดี อด ๔๑๐๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ซักซ้อมการจัดงานประเพณีวันสงกรานต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี นายกเทศมนตรีนครอุดรธานี และนายกเทศมนตรีเมือง ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๒๘๙ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ชุด

จังหวัดอุดรธานีได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการโครงการจัดงานประเพณีวันสงกรานต์เป็นไปตามอำนาจหน้าที่และใช้จ่ายเป็นไปด้วยความถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบ จึงอาศัยอำนาจตามนัยข้อ ๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดการแข่งขันกีฬา และการส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ซักซ้อมการจัดงานประเพณีวันสงกรานต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดรายละเอียดได้ที่เว็บไซต์ www.udonthanilocal.go.th

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายวรวิน จันทร์พร)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ
โทร./โทรสาร ๐ ๔๒๒๑ ๒๕๖๘

☐ ฝ.บห. ☐ นำเข้าประชุม
☐ กง.บถ. ประจำเดือน
☑ กง.สส.
☐ กง.กม.
☑ กง.กง.

ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี
เลขรับที่ 3130
วันที่ ๒๘ ก.พ. ๒๕๖๒ สิรพรรณ
เวลา
ผ.สพ. เครือข่ายสื่อฉบับพิมพ์
วันที่ 28 ก.พ. 2562

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๒๘๙

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ซักซ้อมการจัดงานประเพณีวันสงกรานต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๑๖/๑๐๖๑ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมที่มีฟองโฟม หรือปาร์ตี้โฟมในประเพณีสงกรานต์ พบว่า กิจกรรมดังกล่าวได้มีการนำเข้ามาเล่นประกอบในประเพณีสงกรานต์ โดยการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์และอุปกรณ์ไฟฟ้าเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อผลิตฟองโฟมในประเพณีสงกรานต์ มีการรณรงค์ให้ช่วยกันประหยัดน้ำในการเล่นสงกรานต์ และถือเป็นการพัฒนารูปแบบการจัดงานสงกรานต์ให้ทันสมัย เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวให้มาท่องเที่ยวในพื้นที่เพิ่มมากขึ้น และการจัดกิจกรรมที่ทันกับยุคสมัย ซึ่งได้รับความนิยมเป็นที่รู้จักอย่างแพร่หลายในปัจจุบัน และให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดแนวทางในการจัดประเพณีสงกรานต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกิจกรรมที่จะจัดควรเป็นกิจกรรมที่ส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญและรักษาไว้ซึ่งศิลปะ จารีต ประเพณี ภูมิปัญญา และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ภายใต้อำนาจหน้าที่ของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และควรสอดคล้องตามนิยามความหมายคำว่า "ประเพณีสงกรานต์" ของกรมส่งเสริมวัฒนธรรม กระทรวงวัฒนธรรม ตลอดจนต้องคำนึงถึงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นหลักในการจัดงาน ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณในการจัดประเพณีสงกรานต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปในแนวทางเดียวกัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการโครงการจัดงานประเพณีวันสงกรานต์เป็นไปตามอำนาจหน้าที่และใช้จ่ายเป็นไปด้วยความถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบ จึงอาศัยอำนาจตามนัยข้อ ๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดการแข่งขันกีฬา และการส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ซักซ้อมการจัดงานประเพณีวันสงกรานต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. การจัดงานประเพณีสงกรานต์จะต้องมีการสืบสานประเพณี ความสามัคคีเป็นหลัก ตามคู่มือของกระทรวงวัฒนธรรมประกอบกับมาตรฐานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดไว้ ซึ่งเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดการแข่งขันกีฬาและการส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙

๒. กิจกรรมที่ประกอบในงานประเพณีสงกรานต์ หรืองานรื่นเริง ควรเน้นในเรื่องของประเพณีไทย ศิลปวัฒนธรรมของประเพณีไทยเป็นหลัก ส่วนกิจกรรมอื่น ๆ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพิจารณาว่ามีความคุ้มค่า ประหยัด เกิดประสิทธิภาพ และประสิทธิผลหรือไม่ และความปลอดภัยของประชาชนต้องมีการควบคุมอุปกรณ์เครื่องใช้ให้ได้มาตรฐานไม่ให้เกิดอันตราย

/กับประชาชน ...

กับประชาชนที่มาร่วมงาน การใช้สารเคมีต้องตรวจสอบกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดว่ามีสารต้องห้ามที่เป็นอันตรายหรือไม่ โดยเน้นความปลอดภัยเป็นหลัก และไม่ทำให้ประเพณีเสียหาย ในขณะเดียวกันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็สามารถจัดงานให้เหมาะสมกับพื้นที่ได้

๓. ร่วมกับภาคเอกชนต่าง ๆ ที่มีการจัดกิจกรรมปาร์ตี้โฟมในช่วงประเพณีสงกรานต์ และมีประชาชนจำนวนมากเข้ามาร่วมงาน ทั้งในพื้นที่ปิดที่สามารถควบคุมได้ง่ายและพื้นที่ขนาดใหญ่ที่ยากต่อการควบคุม กำหนดมาตรการ แนวทางควบคุมความปลอดภัยหรือป้องกันความเสี่ยงของประชาชนที่จะเข้าร่วมกิจกรรมในแต่ละพื้นที่ได้อย่างเหมาะสม โดยอาจกำหนดมาตรการ แนวทางป้องกันตามความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ ดังนี้

๓.๑ การป้องกันอันตรายจากกระแสไฟฟ้า เช่น กำหนดให้มีการติดตั้งระบบป้องกันไฟรั่วอย่างถูกวิธี ห้ามดัดแปลงอุปกรณ์ไฟฟ้านำมาใช้งานหรือใช้งานผิดวัตถุประสงค์ หรือกำหนดให้เจ้าหน้าที่ควบคุมอุปกรณ์ควรมีความรู้ ความชำนาญ และมีความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับอุปกรณ์ไฟฟ้าหรือได้รับใบอนุญาตจากสภาวิศวกรสาขาวิศวกรรมไฟฟ้า เป็นต้น ที่สำคัญควรกำหนดให้มีขั้นตอนการสุ่มตรวจสอบอุปกรณ์ต่าง ๆ ก่อนการใช้งานโดยเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ ความชำนาญในเรื่องกระแสไฟฟ้าด้วย

๓.๒ การป้องกันอันตรายจากการแพ้สารที่ใช้ในการผลิตฟองโฟมควรกำหนดให้มีขั้นตอนการประชาสัมพันธ์ให้ผู้เข้าร่วมงานทราบถึงข้อปฏิบัติในการเข้าร่วมกิจกรรมเป็นระยะ ๆ ในระหว่างการจัดงาน เช่น ควรให้คำแนะนำแก่ประชาชนในการทดสอบตัวเองก่อนว่ามีการแพ้สารผลิตฟองโฟมที่ใช้ในงานหรือไม่ ระมัดระวังอย่าใช้เวลาสัมผัสกับฟองโฟมเป็นเวลานาน โดยเฉพาะบริเวณเนื้อเยื่ออ่อน เช่น ดวงตา ปาก จมูก นอกจากนี้ควรกำหนดให้ผู้จัดกิจกรรมต้องจัดหาบริเวณล้างฟองโฟมด้วยน้ำสะอาดเพื่อให้บริการกับประชาชนที่มาร่วมงานอย่างเพียงพอ

ทั้งนี้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าว โดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้นายอำเภอ ทุกอำเภอทราบด้วย รวมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๔
โทรสาร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙
ผู้ประสานงาน น.ส.อุไร ภาควิชัย โทร ๐๙-๖๗๑๕-๙๑๗๙

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
เลขรับ ๑๑๑๗
วันที่ ๒ ๔ เมย. ๒๕๖๑
เวลา.....น.

กรมทรวงมหาดไทย
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ - 3 เม.ย. 2561
เลขรับ 12343
เวลา.....

ที่ ตผ ๐๐๑๖/ ๑๐๖๑

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 17916
วันที่ - 3 เม.ย. 2561
เวลา.....

เรื่อง สรุปผลการศึกษาเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมปาร์ตี้โฟมในประเพณีสงกรานต์

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมที่มีฟองโฟม หรือปาร์ตี้โฟมในประเพณีสงกรานต์ พบว่า กิจกรรมดังกล่าวได้มีการนำเข้ามาเล่นประกอบในประเพณีสงกรานต์เมื่อประมาณ ๑๐ ปีที่แล้ว (ประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๐) และเริ่มได้รับความนิยมเป็นที่รู้จักอย่างแพร่หลายในช่วงตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้นมา ทั้งนี้ แนวคิดในการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์และอุปกรณ์ไฟฟ้าเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อผลิตฟองโฟมในประเพณีสงกรานต์เกิดจากในอดีตประเทศไทยประสบปัญหาภัยแล้งอย่างหนักโดยเฉพาะในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ทำให้มีการรณรงค์ให้ช่วยกันประหยัดน้ำในการเล่นสงกรานต์ และถือเป็นการพัฒนารูปแบบการจัดงานสงกรานต์ให้ทันสมัย เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวให้มาท่องเที่ยวในพื้นที่เพิ่มมากขึ้นด้วยความสนุกสนานและการจัดกิจกรรมที่ทันกับยุคสมัย ซึ่งได้รับความนิยมเป็นที่รู้จักอย่างแพร่หลายในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม การจัดกิจกรรมดังกล่าวเคยเกิดอุบัติเหตุที่ส่งผลกระทบต่อการเสียชีวิตและการบาดเจ็บสาหัสและทุพพลภาพของประชาชน โดยมีทั้งที่จัดโดยหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน ซึ่งที่ผ่านมายังไม่มีหน่วยงานจัดเก็บข้อมูลการจัดกิจกรรมปาร์ตี้โฟมในประเพณีสงกรานต์จึงทำให้ขาดตัวเลขสถิติอ้างอิงถึงอันตรายหรือผลกระทบที่เกิดจากกรณีดังกล่าวอย่างชัดเจน แต่หากสืบค้นข้อมูลผ่านสื่ออินเทอร์เน็ตย้อนหลังไปประมาณ ๕ ปี (เดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ – เดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐) พบว่ามีอุบัติเหตุเกิดขึ้นจำนวนไม่ต่ำกว่า ๓ ครั้ง ได้แก่ ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ครั้ง มีผู้เสียชีวิต จำนวน ๑ ราย และบาดเจ็บ จำนวน ๑ ราย ที่ อำเภอเมือง จังหวัดพิจิตร ศาลจังหวัดพิจิตรพิพากษาให้เทศบาลเมืองพิจิตรผู้จัดงานขดใช้ค่าเสียหายให้กับญาติของผู้เสียชีวิต จำนวน ๒.๗๕ ล้านบาท ผู้ที่ได้รับบาดเจ็บสาหัสและทุพพลภาพ จำนวน ๓.๗๐ ล้านบาท และรับผิดชอบค่ารักษาพยาบาลอีกเดือนละ ๐.๐๒ ล้านบาท และล่าสุดปี พ.ศ. ๒๕๖๐ มีจำนวน ๒ ครั้ง มีผู้เสียชีวิต จำนวน ๒ ราย ได้แก่ การจัดงานของภาคเอกชนที่บริเวณอำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี และบริเวณเขตบางขุนเทียน กทม. นอกจากนี้ยังมีผลกระทบจากอาการระคายเคืองหรือเกิดอาการแพ้จนเกิดผดผื่นขึ้นทางผิวหนังโดยเกิดจากการแพ้ฟองโฟม ซึ่งอาการดังกล่าวไม่จำเป็นว่าทุกคนจะเกิดอาการแพ้ ขึ้นอยู่กับภูมิคุ้มกันของแต่ละคนและความเข้มข้นของสารที่ใช้ผลิตฟองโฟม

/อนึ่ง จากการ...

อนึ่ง จากการศึกษาข้อมูลการจัดกิจกรรมปาร์ตี้โฟมในประเพณีสงกรานต์ โดยศึกษาข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ในฐานะหน่วยงานที่จัดกิจกรรมและให้การสนับสนุนและส่งเสริมการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ซึ่งรวมถึงประเพณีสงกรานต์ กรมส่งเสริมวัฒนธรรม กระทรวงวัฒนธรรม ในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการส่งเสริม อนุรักษ์ ฟื้นฟู สืบสาน ปกป้องคุ้มครองมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรม รวมถึงการเผยแพร่องค์ความรู้ของมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมอันล้ำค่าของไทย ซึ่งประเพณีสงกรานต์ถือเป็นหนึ่งในมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมที่สำคัญของประเทศไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ในฐานะหน่วยงานที่ออกระเบียบ หลักเกณฑ์ แนวทางปฏิบัติในการจัดกิจกรรมในภาพรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)ทั่วประเทศ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข ในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่พัฒนาระบบและกำหนดมาตรฐานการตรวจวิเคราะห์ และให้บริการตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการด้านวัตถุอันตรายทางสาธารณสุขให้เป็นไปตามกฎหมายและมาตรฐานสากล และภาควิชาวิศวกรรมไฟฟ้า คณะวิศวกรรมศาสตร์ สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง ในฐานะหน่วยงานที่มีความรู้เชิงเทคนิคเกี่ยวกับอุปกรณ์และกระบวนการทำงานของเครื่องผลิตฟองโฟม ข้อมูลเพียงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เพื่อทราบความเห็นเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมปาร์ตี้โฟมในประเพณีสงกรานต์ ตลอดจนผลกระทบหรือความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น มีประเด็นปัญหาที่พบสรุปได้ดังนี้

๑. กิจกรรมปาร์ตี้โฟม ไม่ถือเป็นกิจกรรมการสืบสานประเพณีและอนุรักษ์วัฒนธรรมไทยที่ประพฤติปฏิบัติสืบกันมาตามความหมายของคำว่า "ประเพณีสงกรานต์" ของกรมส่งเสริมวัฒนธรรม กระทรวงวัฒนธรรม โดยกรมส่งเสริมวัฒนธรรมได้อธิบายถึงรูปแบบการจัดงานประเพณีสงกรานต์ว่า ควรมีรูปแบบที่เหมาะสมกับยุคสมัยและสอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชน อีกทั้งสามารถสืบสานประเพณีสงกรานต์ที่ถูกต้องเหมาะสมพร้อมกันไปด้วย โดยจัดผ่านกิจกรรมต่าง ๆ เช่น จัดกิจกรรมทำบุญ เข้าวัด ฟังเทศน์ ก่อพระเจดีย์ทราย ขนทรายเข้าวัด สรงน้ำพระ การรดน้ำขอพรผู้ใหญ่ ผู้มีพระคุณ รวมถึงการละเล่นสาดน้ำที่เหมาะสมคำนึงถึงความปลอดภัยในการเล่นน้ำ และการจัดการแสดงทางวัฒนธรรมของท้องถิ่น

๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายในการจัดงาน การจัดแข่งขันกีฬาและการส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ไม่ได้กำหนดการจัดกิจกรรมปาร์ตี้โฟมไว้แต่อย่างใด และเมื่อพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายการจัดตั้งที่กำหนดให้มีหน้าที่ "บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น" โดยหากยึดถือตามความหมายหรือคำอธิบายของกรมส่งเสริมวัฒนธรรมแล้ว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้ความเห็นว่า "ไม่เคยปรากฏกิจกรรมปาร์ตี้โฟมในการจัดงานวันสงกรานต์ที่ประพฤติปฏิบัติสืบกันมาของท้องถิ่น" อย่างไรก็ตามที่ผ่านมา กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดให้ อปท. สามารถจัดกิจกรรมได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ ภายใต้ดุลยพินิจของผู้บริหาร ภายใต้อำนาจหน้าที่ในการบำรุงศิลปะ จารีต ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

/๓. กรมส่งเสริม...

๓. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ในฐานะหน่วยงานหลักที่มีบทบาทในการจัดงานส่งเสริมประเพณีสงกรานต์ในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ พบว่าทั้ง ๒ หน่วยงาน ยังไม่เคยมีการจัดเก็บข้อมูลการใช้งบประมาณหรือข้อมูลสถิติเกี่ยวกับการจัดประเพณีสงกรานต์ที่มีกิจกรรมปาร์ตี้โฟมรวมอยู่ด้วย จึงทำให้ขาดข้อมูลในการวิเคราะห์ถึงผลดีหรือความเสี่ยงที่ควรมีการปรับปรุงแก้ไขจากการจัดกิจกรรมดังกล่าว ทั้งนี้ หากสืบค้นข้อมูลทางอินเทอร์เน็ตเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมปาร์ตี้โฟมในประเพณีสงกรานต์ที่ผ่านมา จะพบข้อมูลการรายงานข่าวจากสื่อต่าง ๆ ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเคยมีการจัดงานประเพณีสงกรานต์ที่มีการจัดกิจกรรมปาร์ตี้โฟมรวมอยู่ด้วยหลายแห่ง ในขณะที่การจัดงานประเพณีสงกรานต์โดย ททท. พบข้อมูลการใช้งบประมาณย้อนหลังในช่วง ๔ ปีที่ผ่านมา (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐) จำนวน ๑๑๒.๗๙ ล้านบาท โดยพบว่า หากเป็นงานที่ ททท. เป็นเจ้าภาพหลักจะไม่มีการจัดกิจกรรมปาร์ตี้โฟม แต่หากเป็นการให้เงินสนับสนุนนั้น ททท. ยังไม่สามารถควบคุมผู้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการห้ามจัดกิจกรรมปาร์ตี้โฟมรวมอยู่ในงานดังกล่าว เนื่องด้วยการจัดกิจกรรมของผู้ขอรับการสนับสนุนจะมีทั้งกิจกรรมที่ ททท. ให้การสนับสนุนซึ่งมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาขัดเจนโดยไม่สามารถนำไปจัดกิจกรรมปาร์ตี้โฟมได้ และกิจกรรมที่เอกชนจัดขึ้นเองเป็นหลักซึ่งอาจจะไม่มีหรือมีกิจกรรมปาร์ตี้โฟมรวมอยู่ในงานประเพณีสงกรานต์ก็ได้

๔. อุปกรณ์ในการจัดกิจกรรมปาร์ตี้โฟม แบ่งออกเป็น ๓ ประเภทหลัก ได้แก่ เครื่องทำฟองอากาศ เครื่องฉีดพ่นฟองโฟม และอุโมงค์น้ำ/ม่านน้ำ โดยการทำงานของอุปกรณ์ทั้ง ๓ ประเภท จะมีหลักการทำงานลักษณะเดียวกัน คือจะใช้พลังงานไฟฟ้าในการทำงานของพัดลม มอเตอร์น้ำ และปั๊มน้ำ นอกจากนี้ สารที่ใช้ในการผลิตฟองโฟม เป็นสารกลุ่มการลดแรงตึงผิวประจุลบ เช่น Sodium lauryl sulphate (SLS), Sodium laureth Sulfate หรือ Sodium lauryl ether sulfate (SLeS) ผลการศึกษาพบความเสี่ยงจากอุปกรณ์และสารที่ใช้ในการผลิตฟองโฟม ดังนี้

๔.๑ การใช้งานอุปกรณ์ไฟฟ้า จะมีความเสี่ยงเรื่องอุปกรณ์ชำรุด มีการติดตั้งไม่ถูกวิธี ขาดระบบรักษาความปลอดภัย เช่น ระบบสายกราวน์ ระบบตัดไฟช็อต ไฟรั่ว รวมถึงสภาพแวดล้อมในการใช้งานในพื้นที่เสี่ยง เช่น อุปกรณ์ไฟฟ้า สายไฟ ปลั๊ก แช่อยู่ในพื้นที่ชื้นแฉะ นอกจากนี้ยังเกิดจากการใช้อุปกรณ์ไฟฟ้าที่ไม่ได้มาตรฐาน มีการดัดแปลงอุปกรณ์ใช้งานผิดวัตถุประสงค์ โดยอุปกรณ์ในการจัดกิจกรรมปาร์ตี้โฟมยังไม่มีการกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (มอก.) ประกอบกับยังไม่มีหน่วยงานกำกับดูแลและให้การรับรองเกี่ยวกับเครื่องผลิตฟองโฟมที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน รวมถึงยังไม่มีการรับรองความรู้ ความสามารถของผู้ควบคุมเครื่องผลิตฟองโฟม ซึ่งอุปกรณ์ดังกล่าวเกี่ยวพันถึงชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนจำนวนมากที่เข้าร่วมกิจกรรม

๔.๒ อันตรายของสารลดแรงตึงผิวประจุลบ จะมีความเสี่ยงต่อการระคายเคืองต่อดวงตาและผิวหนัง ความรุนแรงจะขึ้นอยู่กับความเข้มข้นของสารและระยะเวลาที่สารสัมผัสร่างกาย โดยสารที่ใช้ผลิตฟองโฟมไม่ได้จัดอยู่ในผลิตภัณฑ์ประเภททำความสะอาดหรือวัตถุอันตรายที่ใช้ทางสาธารณสุขจึงไม่อยู่ใน

ความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข และยังไม่มีมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (มอก.) โดยวัตถุประสงค์ในการใช้ผลิตภัณฑ์นี้ไม่ได้ใช้ประโยชน์โดยตรงจากผลิตภัณฑ์ แต่เป็นการใช้ประโยชน์โดยอ้อมในการทำให้เกิดฟองเพื่อความบันเทิง

จากรายละเอียดสภาพปัญหาและความเสี่ยงที่อาจเกิดจากการจัดประเพณีสงกรานต์ที่มีการจัดกิจกรรมปาร์ตี้โฟมรวมอยู่ด้วย โดยขาดการกำกับ ดูแล หรือหามาตรการหรือแนวทางป้องกันความเสี่ยงต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าอาจส่งผลกระทบต่อชีวิต ทรัพย์สิน และสุขภาพของประชาชนจำนวนมาก โดยการจัดงานประเพณีสงกรานต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรเป็นไปตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และต้องสอดคล้องตามนิยามความหมายของคำว่า "ประเพณีสงกรานต์" ของกรมส่งเสริมวัฒนธรรม กระทรวงวัฒนธรรม โดยคำนึงถึงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นสำคัญ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีข้อเสนอแนะให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย พิจารณาดำเนินการดังนี้

๑. กำหนดแนวทางในการจัดประเพณีสงกรานต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกิจกรรมที่จะจัดควรเป็นกิจกรรมที่ส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญและรักษาไว้ซึ่งศิลปะ จารีต ประเพณี ภูมิปัญญาและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ภายใต้อำนาจหน้าที่ของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และควรสอดคล้องตามนิยามความหมายคำว่า "ประเพณีสงกรานต์" ของกรมส่งเสริมวัฒนธรรม กระทรวงวัฒนธรรม ตลอดจนต้องคำนึงถึงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นหลักในการจัดงาน ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณในการจัดประเพณีสงกรานต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปในแนวทางเดียวกัน และเกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่าตรงตามวัตถุประสงค์และความหมายของคำว่า "ประเพณีสงกรานต์" อย่างแท้จริง

๒. กำหนดให้มีการศึกษาข้อมูลร่วมกันระหว่างภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ เช่น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในฐานะหน่วยงานที่มีภารกิจในการกำหนดนโยบายด้านความปลอดภัย สร้างระบบป้องกันเพื่อให้หลักประกันในด้านความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เป็นต้น ร่วมกับภาคเอกชนต่าง ๆ ที่มีการจัดกิจกรรมที่มีฟองโฟมและมีประชาชนจำนวนมากเข้ามาร่วมงาน ดังเช่นกรณีการจัดกิจกรรมปาร์ตี้โฟมในช่วงประเพณีสงกรานต์ที่ผ่านมาทั้งในพื้นที่ปิดที่สามารถควบคุมได้ง่ายและพื้นที่ขนาดใหญ่ที่ยากต่อการควบคุม ทั้งนี้ เพื่อร่วมกันกำหนดมาตรการ แนวทางควบคุมความปลอดภัยหรือป้องกันความเสี่ยงของประชาชนที่จะเข้าร่วมกิจกรรมในแต่ละพื้นที่ได้อย่างเหมาะสม โดยอาจกำหนดมาตรการ แนวทางป้องกันตามความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ เช่น

๒.๑ การป้องกันอันตรายจากกระแสไฟฟ้า เช่น กำหนดให้มีการติดตั้งระบบป้องกันไฟรั่วอย่างถูกวิธี ห้ามดัดแปลงอุปกรณ์ไฟฟ้าเพื่อนำมาใช้งานหรือใช้งานผิดวัตถุประสงค์ หรือกำหนดให้เจ้าหน้าที่

ควบคุมอุปกรณ์ควรมีความรู้ ความชำนาญ และมีความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับอุปกรณ์ไฟฟ้าหรือได้รับใบอนุญาตจากสภาวิศวกร สาขาวิศวกรรมไฟฟ้า เป็นต้น ที่สำคัญควรกำหนดให้มีขั้นตอนการสุ่มตรวจสอบอุปกรณ์ต่าง ๆ ก่อนการใช้งานโดยเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ ความชำนาญในเรื่องกระแสไฟฟ้า เป็นต้น

๒.๒ การป้องกันอันตรายจากการแพ้สารที่ใช้ในการผลิตฟองโฟม ควรกำหนดให้มีขั้นตอนการประชาสัมพันธ์ให้ผู้เข้าร่วมงานทราบถึงข้อปฏิบัติในการเข้าร่วมกิจกรรมเป็นระยะ ๆ ในระหว่างการจัดงาน เช่น ควรให้คำแนะนำแก่ประชาชนในการทดสอบตัวเองก่อนว่ามีการแพ้สารผลิตฟองโฟมที่ใช้ในงานหรือไม่ ระมัดระวังอย่าใช้เวลาสัมผัสกับฟองโฟมเป็นเวลานาน โดยเฉพาะบริเวณเนื้อเยื่ออ่อน เช่น ดวงตา ปาก จมูก นอกจากนี้ควรกำหนดให้ผู้จัดกิจกรรมต้องจัดหาบริเวณล้างฟองโฟมด้วยน้ำสะอาดเพื่อให้บริการกับประชาชนที่มาร่วมงานอย่างเพียงพอ เป็นต้น

๓. แจ้งเวียนผลการดำเนินการตามข้อ ๑ และ ๒ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ และสั่งการให้มีการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ยึดถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวอย่างเคร่งครัดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบ เพื่อประกอบการตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงศ์ ศิรินทราเวช)
รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๓
โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๑๕๓๓
โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๙๐๖๔
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pao3@oag.go.th